

รายงานการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน
ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)



สรุปข้อมูลพื้นฐาน สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

วัตถุประสงค์การจัดตั้ง		ข้อมูลพื้นฐาน	
1. จัดหาเงินมาให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำไปชดเชยราคา น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมัน เชื้อเพลิงภายในประเทศไม่ให้สูงเกินกว่าระดับที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด 2. ดำเนินการใด ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการ บริหารกองทุนพลังงาน		งบประมาณ 20.07 ล้านบาท รายได้ - ล้านบาท เงินทุนสะสม 9.78 ล้านบาท อัตรากำลัง (23/19) คน (กรอบ/บรรจุจริง) ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2560	
คณะกรรมการองค์การมหาชน			
		วันที่ได้รับแต่งตั้ง	วันที่หมดวาระ
ประธานกรรมการ	1. นายชวลิต พิชาลัย	6 ตุลาคม 2558	5 ตุลาคม 2562
กรรมการโดย ตำแหน่ง	2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	-	-
	3. อธิบดีกรมบัญชีกลาง	-	-
	4. อัยการสูงสุด	-	-
	5. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและ แผนพลังงาน	-	-
กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ	6. นายชายน้อย เพื่อนโกศล ด้านการบริหาร, การบัญชี, การปิโตรเลียม	6 ตุลาคม 2558	5 ตุลาคม 2562
	7. นายเจน นำชัยศิริ ด้านการบริหาร, ด้านพลังงาน	6 ตุลาคม 2558	5 ตุลาคม 2562
	8. นางพูนทรัพย์ สุกณี ด้านการบัญชี	6 ตุลาคม 2558	5 ตุลาคม 2562
	9. นายอำนาจ ทองสถิต ด้านพลังงาน	6 ตุลาคม 2558	5 ตุลาคม 2562
กรรมการและ เลขานุการ	10. นายเสมอใจ สุขสุเมฆ ผู้อำนวยการ สบพน.	1 มีนาคม 2558	28 กุมภาพันธ์ 2562
วิสัยทัศน์			
เป็นองค์การบริหารสภาพคล่องทางการเงินให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อตอบสนองตามนโยบายรัฐบาล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีธรรมาภิบาล			

แบบประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน
ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

ภาพรวม

องค์การมหาชน	Function Base	Agenda Base	Area Base	Innovation Base	Potential Base	สรุปผลประเมินองค์กร	คะแนน ITA*
สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	-	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ ● (ระดับ 2)	88.60

ผู้อำนวยการองค์การมหาชน	ผลการปฏิบัติงาน (สัญญาจ้าง ผลการประเมินองค์กร และงานที่คณะกรรมการมอบหมาย)	สมรรถนะ	สรุปผลประเมินผู้อำนวยการ
นายเสมอใจ สุขสุเมธ	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ ● (ระดับ 2)

- ผลประเมิน**
- หมายถึง ผลดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินสูงกว่าร้อยละ 67)
 - ◐ หมายถึง ผลดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินอยู่ระหว่างร้อยละ 50 – 67)
 - หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินต่ำกว่าร้อยละ 50)

- สรุปผลประเมิน**
- หมายถึง ระดับคุณภาพ เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับสูงกว่าเป้าหมาย ทุกองค์ประกอบที่ประเมิน
 - ◐ หมายถึง ระดับมาตรฐาน เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับสูงกว่าเป้าหมายไม่ครบทุกองค์ประกอบที่ประเมิน แต่ไม่มีองค์ประกอบใดองค์ประกอบหนึ่งได้รับการประเมินในระดับต่ำกว่าเป้าหมาย
 - หมายถึง ระดับต้องปรับปรุง เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมายในองค์ประกอบในองค์ประกอบหนึ่ง (แม้ว่าจะได้รับการประเมินในองค์ประกอบอื่นในระดับเป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่าเป้าหมาย)

* ITA : Integrity and Transparency Assessment หรือ ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงาน ประเมินโดย สำนักงาน ป.ป.ช.

ส่วนที่ 1 : รายละเอียดการประเมินองค์กร

Function Base	Agenda Base	Area Base	Innovation Base	Potential Base	สรุปผลประเมินองค์กร	คะแนน ITA
สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	-	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ ●	88.60
องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน	
1. Function Base	1.1 บริหารสภาพคล่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ไม่ต่ำกว่า 6 เดือน	6 เดือน	50 เดือน	●	สูงกว่า เป้าหมาย	
	1.2 เงินฝากประจำกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ครบ กำหนดทุกเดือน เฉลี่ยเดือนละ 2,000 ล้านบาท	เงินฝากประจำกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงครบ กำหนดเดือนทุกเดือน เฉลี่ยมากกว่าหรือเท่ากับ 2,000 ล้านบาทต่อเดือน	เฉลี่ยเดือนละ 7,583.33 ล้านบาท	●		
	1.3 ระยะเวลาเฉลี่ยในการจ่ายเงินให้หน่วยเบิก นับแต่วันที่ได้รับเอกสารในการจ่ายชดเชยน้ำมัน เชื้อเพลิง ตามประกาศของ กบง.	3 วันทำการ	1.98 วันทำการ	●		
	1.4 ระยะเวลาเฉลี่ยในการจ่ายเงินให้หน่วยเบิก นับแต่วันที่ได้รับเอกสารในการจ่ายชดเชย LPG นำเข้าตามประกาศของ กบง. ในการนำเข้า LPG	3 วันทำการ	2.29 วันทำการ	●		
2. Agenda Base	2.1 การสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน				สูงกว่า เป้าหมาย	
	2.1.1 ร้อยละการดำเนินการตามแผนการ สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	●		
	2.1.2 ร้อยละการชี้แจงประเด็นสำคัญที่ทัน ต่อสถานการณ์	ร้อยละ 100	ไม่มีประเด็นสำคัญ ต้องชี้แจง	●		
3. Area Base	ไม่มีตัวชี้วัด	-	-	-	-	
4. Innovation Base	4.1 ระดับความสำเร็จของการสำรวจความพึงพอใจและพัฒนาการให้บริการ	ร้อยละ 80	ร้อยละ 89.00	●	สูงกว่า เป้าหมาย	
		และองค์การมหาชน เสนอรายงานผลการ ปรับปรุงงานตามผลการ สํารวจของปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ต่อ คณะกรรมการองค์การ มหาชน ภายใน ปีงบประมาณ 2560	และรายงานผลการ ปรับปรุงงานตามผล การสำรวจของ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ต่อคณะกรรมการ สบพน. ในการประชุม ครั้งที่ 9/2560 เมื่อ วันที่ 29 สิงหาคม 2560 วาระที่ 4.2			

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
	4.2 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ	ร้อยละ 96	ร้อยละ 96	●	
	4.3 การกำกับดูแลกิจการของคณะกรรมการ องค์การมหาชน	คะแนนประเมินตั้งแต่ 4.0000 ขึ้นไป	ระดับคะแนน 4.2200	●	
	4.4 ข้อเสนอการพัฒนาขีดความสามารถของ หน่วยงาน	เรื่อง การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับ การปฏิบัติงานภายใต้ ร่างพระราชบัญญัติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ...	จัดทำ (ร่าง) แผนฯ และโครงสร้างฯ แล้วเสร็จและผ่าน ความเห็นชอบจาก คณะอนุฯ เตรียม ความพร้อมฯ เมื่อวันที่ 12 ก.ย. 2560	●	
5. Potential Base	5.1 การจัดทำและดำเนินการตามแผนการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ	ดำเนินการตามแผน การขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ ร้อยละ 100	ร้อยละ 100 (กองทุนน้ำมันฯ มีสภาพคล่องเพียงพอ ตลอดทั้งปี)	●	สูงกว่า เป้าหมาย

ผลประเมินรายตัวชี้วัด ● หมายถึง ผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่าเป้าหมาย (ผ่าน)
○ หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ไม่ผ่าน)

ส่วนที่ 2 : รายละเอียดการประเมินผู้อำนวยการ นายเสมอใจ สุขสุเมฆ

ผลการปฏิบัติงาน (สัญญาจ้าง ผลการประเมินองค์กร และงานที่คณะกรรมการมอบหมาย)	สมรรถนะ	สรุปผลประเมิน ผู้อำนวยการ
สูงกว่าเป้าหมาย	สูงกว่าเป้าหมาย	ระดับคุณภาพ

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
2.1 ผลงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน (Performance)					
2.1.1 สัญญาจ้าง ผู้อำนวยการ องค์การมหาชน	1) การบริหารเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้มีสภาพคล่องและเกิดประโยชน์สูงสุด	X+0.1	X+0.387	●	สูงกว่า เป้าหมาย
	2) การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (เป็นการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุง การปฏิบัติงานของ สถาบันฯ)	ระดับ 3 ดำเนินการตามแผนการ ติดตามประเมินผล	ระดับ 5 รายงานผลพร้อม ข้อเสนอแนะและ ผลสำเร็จในการ ปรับปรุงการปฏิบัติงาน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 60	●	
	3) ระดับความพึงพอใจการให้บริการของ สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน	ร้อยละ 75	ร้อยละ 89	●	
2.1.2 ผลการ ประเมินองค์กร	การดำเนินการตามตัวชี้วัดสำนักงาน ก.พ.ร.	ระดับมาตรฐาน	ระดับคุณภาพ	●	
2.1.3 งานอื่นๆ ที่ คณะกรรมการ มอบหมาย	1) แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ระยะสั้น ระยะยาว และกฎหมายลำดับรอง ภายใต้ ร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	ระดับ 3 อนุฯ เตรียมความพร้อม เห็นชอบ	ระดับ 5 ผ่านอนุฯ เตรียมความ พร้อม และ เสนอ คณะกรรมการ สบพน. เมื่อวันที่ 26 ก.ย. 2560	●	
	2) แผนรองรับกรณีเกิดวิกฤติราคาน้ำมัน เชื้อเพลิง ภายใต้ ร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ.	ระดับ 3 อนุฯ เตรียมความพร้อม เห็นชอบ	ระดับ 5 ผ่านอนุฯ เตรียมความ พร้อม และ เสนอ คณะกรรมการ สบพน. เมื่อวันที่ 26 ก.ย. 2560	●	
	3) ผลการดำเนินการเพื่อปรับปรุงการ ปฏิบัติงานของสถาบันตามข้อเสนอแนะ (เป็นข้อเสนอแนะที่ได้รับจากแหล่งต่างๆ มา ปรับปรุง เช่น คณะกรรมการตรวจสอบ สดง. คณะกรรมการบริหาร สบพน. เป็นต้น)	ระดับ 3 ดำเนินการปรับปรุง ตามแผน	ระดับ 5 ปรับปรุงการปฏิบัติงาน ตามข้อเสนอแนะคิด เป็นร้อยละ 88	●	
	4) การดำเนินการเพื่อสร้างวัฒนธรรมและ คุณธรรมในหน่วยงาน	ระดับ 3 ดำเนินการตามแผน	ระดับ 5 ดำเนินการตามแผนและ รายงานให้ คณะกรรมการทราบ	●	

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
2.2 สมรรถนะทางการบริหารของผู้บริหารองค์การมหาชน (Competency)					
2.2.1 เกณฑ์ สบพ.	ความรู้ในธุรกิจและงานที่รับผิดชอบ	ระดับ 3 ร้อยละ 75	ระดับ 5 ร้อยละ 95	●	สูงกว่า เป้าหมาย
2.2.2 สมรรถนะ ทางการบริหาร ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด	1) ภาวะผู้นำ	คะแนนเฉลี่ย 3.00	5.00	●	สูงกว่า เป้าหมาย
	2) วิสัยทัศน์	คะแนนเฉลี่ย 3.00	4.67	●	
	3) การวางกลยุทธ์ขององค์กร	คะแนนเฉลี่ย 3.00	4.44	●	
	4) ศักยภาพเพื่อนำการปรับเปลี่ยน	คะแนนเฉลี่ย 3.00	4.33	●	
	5) การควบคุมตนเอง	คะแนนเฉลี่ย 3.00	5.00	●	
	6) การสอนงานและการมอบหมายงาน	คะแนนเฉลี่ย 3.00	4.67	●	

ค่าเป้าหมายในองค์ประกอบที่ 2.2 หมายถึง กำหนดให้ค่าเป้าหมาย เท่ากับคะแนนเฉลี่ย 3.00 จากคะแนนเต็ม 5.00

- ผลประเมินตัวชี้วัด ● หมายถึง ผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่าเป้าหมาย (ผ่าน)
○ หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ไม่ผ่าน)

สรุปผลงานสำคัญ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

- การเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สบพน. สามารถเบิกจ่ายเฉลี่ยได้ 2.2 วันทำการ โดย สบพน. มีการประมาณการจ่ายเงินชดเชยในแต่ละเดือน รวมทั้งประสานงานกับหน่วยเบิกเบื้องต้นเพื่อให้ทราบยอดการจ่ายเงินชดเชยเมื่อได้รับเอกสารการขอเบิกชดเชยก็สามารถเบิกจ่ายได้อย่างรวดเร็ว การจ่ายเงินชดเชยที่รวดเร็ว ส่งผลให้ผู้ประกอบการได้รับเงินชดเชยภายในเวลาที่เหมาะสม ทำให้กลไกในการผลิต การนำเข้า และการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งช่วยทำให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศมีเสถียรภาพมากขึ้น รวมทั้งช่วยป้องกันปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง
- สบพน. สามารถบริหารจัดการสภาพคล่องด้านการเงินของกองทุนน้ำมันฯ เพื่อสนับสนุนนโยบายด้านราคาก๊าซและราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีราคาขายปลีกที่เหมาะสมตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนด ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่จัดตั้งช่วยลดความเดือนร้อนด้านค่าครองชีพของประชาชน
- เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงาน เศรษฐกิจ และส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ระหว่างจัดส่งกลับมายังคณะรัฐมนตรีเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป
- แต่งตั้งคณะทำงานเตรียมความพร้อมเมื่อพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีผลบังคับใช้ โดยในปี พ.ศ. 2560 สบพน. ได้จัดทำร่างแผนงานเตรียมความพร้อม ดังนี้
 - (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
 - (ร่าง) แผนรองรับวิกฤติ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
 - (ร่าง) กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง
 - (ร่าง) โครงสร้างการบริหารสำนักงาน ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.อย่างไรก็ตาม ร่างดังกล่าวต้องพิจารณาความชัดเจนของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ในการพิจารณาของแต่ละขั้นตอน โดยนำผลการพิจารณาดังกล่าวมาปรับอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งความเห็นจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องด้วย
- จากผลการประเมินความพึงพอใจ
 - สบพน. ได้มีการปรับปรุงระบบการสื่อสาร โดยการปรับปรุงเว็บไซต์เพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่ประชาชนให้ความสนใจ เช่น ฐานะกองทุนน้ำมัน และมีกระบอกชี้แจงหน้าที่ เรื่องจะติดต่อพร้อมเบอร์โทรศัพท์ไว้ที่หน้าเว็บไซต์ ทั้งนี้ หากมีการติดต่อเป็นการประจำจะมีการให้เบอร์มือถือเพื่อความสะดวกในการติดต่อ
 - สบพน. ได้มีปรับปรุงขั้นตอน และเอกสารการเบิกเงินกองทุนน้ำมันฯ ให้มีความเข้าใจง่าย สะดวกต่อการพิจารณา โดยนำเสนอไว้ที่หน้าเว็บไซต์ สบพน. และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

ข้อสังเกต

1) สบพน. บริหารสภาพคล่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้สูงกว่าเป้าหมาย คือ มีสภาพคล่องไม่ต่ำกว่า 50 เดือน จากที่กำหนดไว้ (ไม่ต่ำกว่า 6 เดือน) เนื่องจากมีการรับเงินมากกว่าการจ่ายเงินของกองทุนฯ ดังนั้น สบพน. ควรวางแผนการจัดการการเงินให้มีสภาพคล่องเพื่อสนับสนุนนโยบายด้านราคาก๊าซและราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีราคาขายปลีกที่เหมาะสมตามนโยบายของรัฐบาล สามารถเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ให้เป็นไปตามเป้าหมาย นอกจากนั้น สบพน. ควรคำนึงถึงการบริหารอัตราผลตอบแทนของเงินฝากให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้กรอบความเสี่ยงที่คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานกำหนดไว้

2) สบพน. ควรบริหารเงินฝากประจำที่ครบกำหนดถอนทุกเดือนไม่ให้มีจำนวนที่สูงกว่าเป้าหมายมากเกินไป เนื่องจากเป็นการลดอัตราผลตอบแทนของการบริหารเงิน และไม่สะท้อนประสิทธิภาพการบริหารเงินสดอย่างแท้จริง และควรกำหนดความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับได้ของเป้าหมายเงินฝากประจำที่ครบกำหนดถอนทุกเดือน

3) สบพน. ควรลดขั้นตอนและเอกสารในการปฏิบัติงานเพื่อให้มีความสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งรายงานระบบการบริหารจัดการแก่คณะกรรมการให้ครบทุกด้านทุกไตรมาสอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะการรายงานผลการบริหารทรัพยากรบุคคล และการรายงานผลระบบการบริหารจัดการองค์การมหาชนที่สำคัญ

